



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JORGE D'OESTE/PR

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP) Nº 155/2025

## INTRODUÇÃO

### Conceito e elementos.

O Estudo Técnico Preliminar (ETP), é o documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação a fim de atender a uma necessidade administrativa, e tem por objetivo subsidiar a elaboração do Anteprojeto, Termo de Referência ou Projeto Básico, bem como do edital de licitação e da minuta contratual, quando aplicável.

Sua elaboração será em conformidade com o Art. 18 da Lei Federal nº 14.133 de abril de 2021, regulamentado a nível Municipal pelos Arts. 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63 e 64 do Decreto Municipal nº 3.927/2023, nos seguintes termos:

*“O Estudo Técnico Preliminar (ETP) deverá evidenciar o problema a ser resolvido e a melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica, socioeconômica e ambiental da contratação” (caput do Art. 56 do Decreto nº 3.927/2023).*

*“O Estudo Técnico Preliminar (ETP) deverá estar alinhado com o Plano de Contratação Anual, além de outros instrumentos de planejamento da Administração” (caput do Art. 57 do Decreto nº 3.927/2023).*

*“O Estudo Técnico Preliminar (ETP) será elaborado conjuntamente por servidores da área técnica e requisitante ou, quando houver, pela equipe de planejamento da contratação, [...]” (caput do Art. 58 do Decreto nº 3.927/2023).*

*“Com base no Plano de Contratações Anual, deverão ser registrados no ETP os seguintes elementos:” (caput do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023).*

*“I - descrição da necessidade da contratação [...]” (inciso I do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023, e inciso I do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) seção 1 deste documento;*

*“IX – demonstrativo da previsão da contratação no Plano de Contratações Anual, [...]” (inciso IX do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso II do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) seção 2 deste documento;*

*“II – descrição dos requisitos da contratação necessários e suficientes à escolha da solução, [...]” (inciso II do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023, e inciso III do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) seção 3 deste documento;*

*“V – estimativa das quantidades a serem contratadas, [...]” (inciso V do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso IV do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) seção 4 deste documento;*

*“III – levantamento de mercado, [...]” (inciso III do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso V do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) seção 5 deste documento;*

*“VI – estimativa do valor da contratação, [...]” (inciso VI do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso VI do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) seção 6 deste documento;*

*“IV – descrição da solução como um todo, [...]” (inciso IV do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso VII do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) seção 7 deste documento;*





*“VII – justificativa para o parcelamento ou não da solução;”* (inciso VII do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso VIII do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) **seção 8** deste documento;

*“X – demonstrativo dos resultados pretendidos, [...]”* (inciso X do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso IX do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) **seção 9** deste documento;

*“XI – providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, [...]”* (inciso XI do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso X do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) **seção 10** deste documento;

*“VIII – contratações correlatas e/ou interdependentes”* (inciso VIII do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso XI do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) **seção 11** deste documento;

*“XII – descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, [...]”* (inciso XII do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso XII do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) **seção 12** deste documento;

*“XIII – posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.”* (inciso XIII do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso XIII do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021) **seção 13** deste documento;

O presente Estudo Técnico Preliminar apresenta os estudos técnicos realizados visando identificar e analisar as soluções disponíveis no mercado, em termos de requisitos, alternativas e justificativas para escolha da melhor solução para alcançar os resultados pretendidos.

Assim, a delimitação da solução nos termos e condições estipulados não é decisão de livre arbítrio desta equipe. Aqui estão pautados elementos que, fundamentadamente, têm a capacidade e potencial para, em tese, considerando o caso concreto, melhor atender ao interesse público.

## **SEÇÃO 1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO** (inciso I do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023, e inciso I do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

### **1.1. Contexto da Situação Problema:**

A Prefeitura Municipal de São Jorge D'Oeste, por meio da Secretaria Municipal de Obras, Infraestrutura Rural e Serviços Urbanos, identificou a necessidade de contratação de empresa especializada para desmontagem, remoção, transporte, montagem e reinstalação de barracão pré-moldado incluindo fornecimento de mão de obra qualificada, equipamentos, ferramentas, materiais acessórios e demais serviços necessários à perfeita execução do objeto.

### **1.2 - Justificativa da Contratação:**

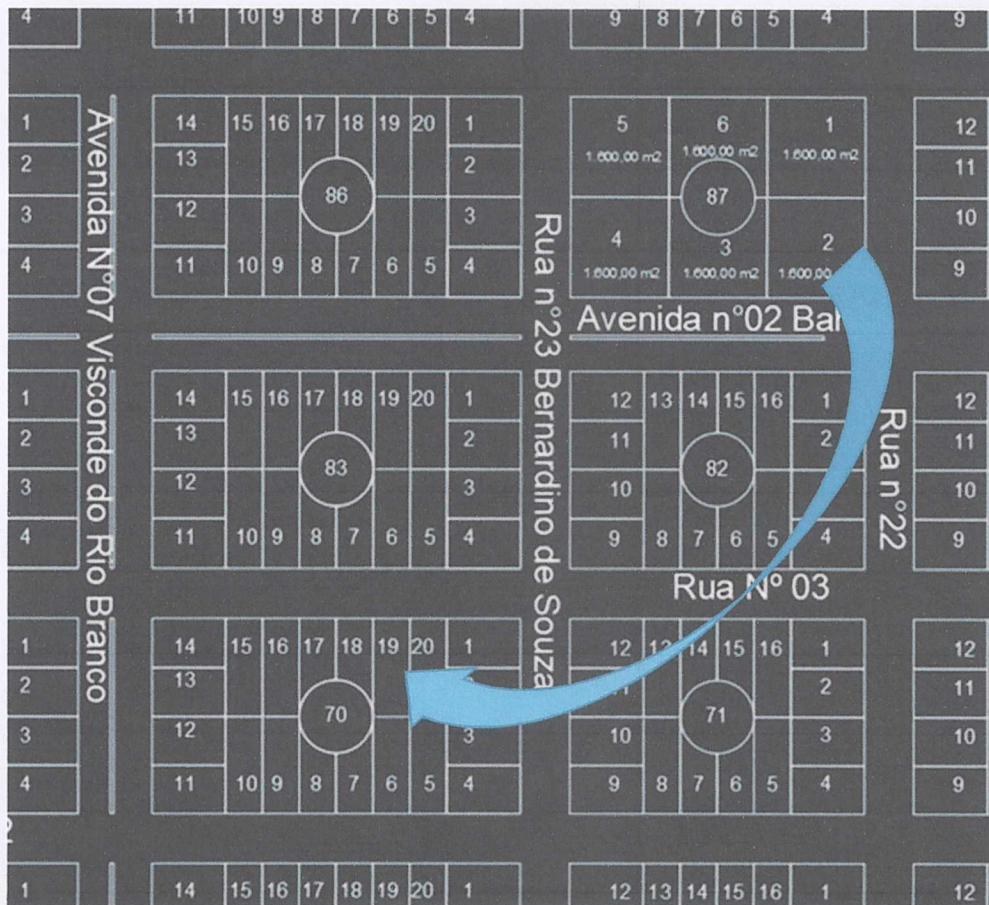
A necessidade de remoção da estrutura do barracão, em função da destinação do terreno, onde está atualmente o barracão, para a execução de outro projeto de interesse público, o qual tem data certa para certificar-se da liberação do imóvel.

O barracão foi construído em modo pré-moldado, o que permite que seja aproveitada a estrutura em outro local sem maiores dispêndios de recursos, elevando a efetividade da aplicação dos recursos públicos.





Sendo assim, para esta contratação, será necessário a remoção do barracão localizado na quadra 87, lote 2, de frente para a Rua nº 22, esquina com a Av. nº2 Bahia no Distrito de Dr. Antônio Paranhos, e a remontagem no lote 19 da quadra 70, na Rua nº 03, ainda no Distrito de Dr. Antônio Paranhos, como se vê na localização abaixo espelhada:



Em que pese, esta contratação estará ao par do reaproveitamento da estrutura existente, garantindo economicidade, racionalização de recursos públicos e atendimento às demandas operacionais da Administração, sendo imprescindível a atuação de empresa especializada em estruturas pré-moldadas.

**SEÇÃO 2 – DA DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL (PCA).** (inciso IX do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso II do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

#### 2.1 Previsão no Plano de Contratações Anual:

2.1.1 A presente contratação não está prevista no PCA 2024/2025 da Prefeitura Municipal de São Jorge D'Oeste.

#### 2.2 Alinhamento Estratégico:

2.2.1. Esta pretendida contratação não está prevista no PCA visto que houve falha na elaboração do mesmo. Com a mudança na metodologia daquela aplicada na elaboração do PCA 2024, ou seja, este havia sido elaborado sem valores e genérico aos projetos programados, e





aquele elaborado com base em cada um dos processos licitatórios que ocorreram de setembro/2023 a setembro/2024, e nesta alteração da metodologia, para a contratação do referido objeto, ocorreu um lapso, o que ocasionou a não apresentação do processo individualizado.

**SEÇÃO 3 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO NECESSÁRIAS E SUFICIENTES À ESCOLHA DA SOLUÇÃO** (inciso II do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023, e inciso III do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

Os requisitos necessários à contratação, com vistas ao atendimento da demanda, são os seguintes:

### **3.1 Requisitos mínimos de qualidade:**

A presente contratação deverá atender, incluindo os requisitos mínimos do Termo de Referência, a proposta mais vantajosa mediante competição, zelando-se sempre pela contratação da melhor qualidade possível com o menor preço. A descrição dos requisitos no Termo de Referência deve se limitar àqueles requisitos indispensáveis ao atendimento da necessidade, garantindo-se a competitividade da contratação e a maior eficiência possível.

### **3.2 Requisitos normativos e legais:**

A presente contratação deverá atender ao que determina a Lei Federal nº 14.133 de abril de 2021, Decreto Municipal nº 3.927 de março de 2023, e demais legislações pertinentes ao objeto.

### **3.6 Requisitos de sustentabilidade:**

A contratação deverá observar critérios de sustentabilidade ambiental, econômica e social, especialmente considerando o caráter temporário da intervenção (desmontagem e remontagem de barracão pré-moldado). No mínimo, deverão ser atendidos os seguintes requisitos:

#### **a) Reaproveitamento de materiais:**

Priorizar a desmontagem cuidadosa dos elementos estruturais (pilares, vigas, tesouras, telhas e demais componentes), de modo a permitir o reaproveitamento integral na remontagem, evitando perdas, quebras ou descartes desnecessários.

#### **b) Gestão adequada de resíduos:**

Os resíduos eventualmente gerados deverão ser segregados, acondicionados e destinados conforme a legislação ambiental vigente, com prioridade para reutilização, reciclagem ou logística reversa, especialmente para resíduos metálicos, telhas de fibrocimento e embalagens.

#### **c) Uso racional de recursos:**

Empregar equipamentos, máquinas e ferramentas em boas condições de operação, visando à redução de consumo de combustível, emissão de poluentes atmosféricos, ruídos excessivos e desperdício de energia.





d) Transporte eficiente:

Planejar o transporte dos elementos desmontados de forma racional, com otimização de rotas e cargas, reduzindo emissões de gases de efeito estufa e custos operacionais.

e) Atendimento às normas e boas práticas:

Cumprir integralmente a legislação ambiental aplicável, as normas técnicas pertinentes e as boas práticas de engenharia sustentável durante todas as etapas dos serviços.

f) Responsabilidade social e segurança:

Garantir condições adequadas de trabalho, com fornecimento e uso obrigatório de EPIs, treinamento da equipe e adoção de práticas que preservem a saúde dos trabalhadores e da comunidade do entorno.

**SEÇÃO 4 - ESTIMATIVA DA QUANTIDADE A SER CONTRATADA** (inciso V do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso IV do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

4.1 Identificação do quantitativo solicitado:

4.1.1. A estimativa das quantidades a serem contratadas estão detalhadas a seguir.

ITEM	DESCRIÇÃO DE PRODUTOS	UND	QTD
1	desmontagem e posterior montagem de barracão pré-moldado, incluindo todos os serviços, equipamentos, mão de obra especializada, transporte, içamento e fixações necessárias	UN	01

4.2 Justificativa de quantitativo:

4.2.1. Os quantitativos previstos decorrem do levantamento técnico realizado *in loco* e da análise das condições estruturais do barracão pré-moldado existente, considerando a necessidade de desmontagem completa, transporte e posterior remontagem no novo local.

**SEÇÃO 5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO**

(inciso III do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso V do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021)

No desenvolvimento deste Estudo Técnico Preliminar, procedeu-se à análise das soluções disponíveis no mercado para atender à necessidade de desmontagem, transporte e remontagem de barracão pré-moldado, considerando a natureza específica do objeto, seu caráter não contínuo e a inexistência de fornecimento de bens ou formação de estoque.

A avaliação concentrou-se nos modelos de contratação praticados por empresas especializadas em estruturas pré-moldadas, resultando na identificação dos seguintes cenários:

5.1 Cenário 01 – Execução direta pela Administração

Este cenário pressupõe a execução dos serviços com mão de obra, equipamentos e responsabilidade técnica próprios da Administração Pública.





Entretanto, mostrou-se inviável, tendo em vista a ausência de equipe especializada, a necessidade de equipamentos específicos (guindastes, caminhões, ferramentas adequadas), a exigência de responsabilidade técnica formal e os riscos operacionais e estruturais envolvidos. Tal alternativa poderia comprometer a segurança, a qualidade da remontagem e a integridade dos elementos estruturais.

## 5.2 Cenário 02 – Contratação de empresa especializada

Este cenário consiste na contratação de empresa especializada na desmontagem, transporte e remontagem de barracões pré-moldados, com fornecimento de mão de obra qualificada, equipamentos apropriados e acompanhamento técnico habilitado. A solução assegura execução adequada dos serviços, redução de riscos estruturais, atendimento às normas técnicas vigentes e maior previsibilidade de custos e prazos, além de transferir à contratada a responsabilidade pela integridade dos elementos reaproveitados.

### Conclusão do Levantamento de Mercado

Após análise comparativa, conclui-se que o Cenário 02 – Contratação de empresa especializada é o mais adequado e vantajoso para a Administração, por garantir segurança, eficiência, qualidade técnica e conformidade normativa, atendendo plenamente ao interesse público e às disposições da Lei nº 14.133/2021 e do Decreto nº 3.927/2023.

## SEÇÃO 6 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (inciso VI do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso VI do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

6.1. Os valores referenciais estimados da contratação, unitários e totais, aferidos conforme ampla pesquisa de mercado, são os seguintes:

ITEM	DESCRIÇÃO DE SERVIÇOS	UNID	QTD	COT 1	COT 2	COT 3	COT 4	MENOR PREÇO	MAIOR PREÇO	MÉDIA SIMPLES	Valor Global
1	desmontagem e posterior montagem de barracão pré-moldado, incluindo todos os serviços, equipamentos, mão de obra especializada, transporte, içamento e fixações necessárias	UN	1	62.000,00	61.500,00	50.500,00	159,99	50.500,00	62.000,00	58.000,00	58.000,00

6.2 Pela Pesquisa de preços, define-se como valor máximo para a contratação, o valor de R\$ 58.000,00 (cinquenta e oito mil reais).

6.3. O orçamento estimado da presente contratação foi elaborado com base nos parâmetros e calculado em conformidade com o Decreto nº 3.927/2023, cujo documento de Orçamento Estimado, que contém memória de cálculo, será anexado aos autos da contratação, indicando os parâmetros, a metodologia e os preços referenciais utilizados no cálculo estimativo.





**SEÇÃO 7 – DA DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO** (inciso IV do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso VII do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

7.1.1. Para a pretensa contratação foi identificada a possível solução:

7.1.1.2. Contratação de empresa especializada para **desmontagem e posterior montagem de barracão pré-moldado**, incluindo todos os serviços, equipamentos, mão de obra especializada, transporte, içamento e fixações necessárias.

**7.2 Definição da solução escolhida**

7.2.1. Abaixo segue a descrição resumida do objeto a ser contratado, definido após a realização de estudo técnico preliminar:

7.2.1.2. Conforme já descrito no cenário 2: Contrato, objetivando futura contratação de empresa especializada na **desmontagem e posterior montagem de barracão pré-moldado**, incluindo todos os serviços, equipamentos, mão de obra especializada, transporte, içamento e fixações necessárias

**7.3 Característica do objeto:**

7.3.1 O objeto a ser contratado é de natureza Comum, assim considerado por possuir padrão de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos no Termo de Referência, por meio de especificações usuais no mercado, na forma do inciso XIII do art. 6º da Lei Federal nº 14.133 de abril de 2021.

7.3.2 A solução adotada trata-se de objeto comum, pois:

7.3.2.1. É encontrado e praticado no mercado sem maiores dificuldades;

7.3.2.2. Pode ser considerado de necessidade contínua, sem peculiaridades ou características especiais;

7.3.2.3. É apresentado com identidade e características padronizadas, com perfil qualitativo passível de ser descrito objetivamente; e

7.3.3. Sua caracterização é garantida tendo por base as exigências detalhadas do Termo de Referência, compatível com o rito procedimental de seleção do fornecedor a ser adotado.

**7.4 Definição da natureza de execução do objeto:**

7.4.1 A execução do objeto contratado pode ser considerada de natureza esporádica, nos termos do inciso XVII do art. 6º da Lei Federal nº 14.133 de abril de 2021.

**7.5 Modelo adotado:**

7.5.1 O modelo a ser adotado para a presente contratação será aquele admitido para o Cenário 2, assim, pretende-se: Contrato, objetivando futura contratação de empresa especializada na **desmontagem e posterior montagem de barracão pré-moldado**, incluindo todos os serviços, equipamentos, mão de obra especializada, transporte, içamento e fixações necessárias.

**7.6 Justificativa da escolha da solução:**





7.6.1 Trata-se da solução que no momento se adequa a realidade apresentada pela Administração.

7.6.2 A análise das opções oferecidas pelo mercado, conforme relatado neste ETP, demonstra que o modelo Contrato, objetivando futura CONTRATAÇÃO, trata-se de uma abordagem/solução mais flexível e adaptável à realidade atual da Administração Municipal.

#### 7.7 Regime de fornecimento:

7.7.1. Os serviços deverão ser executados, conforme necessidade, mediante solicitação da Secretaria responsável.

#### 7.8 Vigência do contrato:

7.8.1. Orienta-se para o prazo de vigência contratual de no mínimo 3 (três) meses, contados imediatamente a partir da assinatura ou retirada do Contrato, nos termos do Título III, Capítulo V, da Lei Federal nº 14.133 de abril de 2021.

7.8.2. Considerando que o contrato possui natureza não contínua, com objeto certo, determinado e de execução pontual, a prorrogação de prazo ora proposta não configura renovação contratual, mas sim ajuste excepcional do cronograma, motivado por fatos supervenientes alheios à vontade da contratada.

Ressalta-se que a prorrogação não implica alteração do objeto, dos quantitativos ou do valor contratado, limitando-se exclusivamente à extensão do prazo de execução, medida necessária para assegurar a adequada conclusão dos serviços e a preservação do interesse público, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

7.8.3. Justifica-se a vigência contratual de 3 (três) meses, considerando as necessidades apresentadas pela Secretaria Municipal de Infraestrutura Rural e Serviços Urbanos.

### SEÇÃO 8 – DAS JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO (inciso VII do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso VIII do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

8.1. Após análise técnica do objeto, conclui-se que não é recomendável o parcelamento da solução, tendo em vista que os serviços de desmontagem, transporte e remontagem do barracão pré-moldado constituem um conjunto indivisível, técnica e operacionalmente integrado.

A execução fracionada por contratos distintos poderia comprometer a integridade estrutural dos elementos pré-moldados, gerar incompatibilidades de método executivo, dificultar a atribuição de responsabilidades técnicas e aumentar os riscos de avarias, retrabalhos e atrasos na conclusão do objeto.

Além disso, o parcelamento acarretaria maior complexidade administrativa, com elevação dos custos indiretos de gestão e fiscalização, sem ganhos efetivos de competitividade ou economicidade, contrariando os princípios da eficiência e do interesse público.

Dessa forma, a contratação em lote único, abrangendo todas as etapas necessárias à completa execução do objeto, mostra-se a alternativa mais adequada, segura e vantajosa para a





Administração, assegurando coerência técnica, responsabilidade única da contratada e pleno atendimento às normas técnicas e legais aplicáveis.

**SEÇÃO 9 – DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS** (inciso X do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso IX do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

9.1 Considerando que as contratações públicas devem gerar resultados concretos e mensuráveis para a Administração, a presente contratação busca assegurar ganhos em termos de eficiência, eficácia, efetividade e economicidade, com racionalização do uso de recursos humanos, materiais e financeiros, além da observância aos princípios do desenvolvimento sustentável.

9.2 Assim, a contratação destinada à **desmontagem, transporte e remontagem de barracão pré-moldado** pretende alcançar os seguintes resultados:

- Garantir a desmontagem e remontagem da estrutura com **segurança técnica e estrutural**, preservando a integridade dos elementos pré-moldados;
- Assegurar a **continuidade do uso da edificação** no novo local, com pleno atendimento às necessidades administrativas e operacionais da Administração;
- Reduzir riscos de danos materiais, acidentes de trabalho e falhas estruturais durante a execução dos serviços;
- Otimizar o aproveitamento de materiais existentes, promovendo **reuso e sustentabilidade**, com redução de desperdícios e custos;
- Cumprir integralmente as **normas técnicas aplicáveis**, bem como as exigências legais, ambientais e de segurança do trabalho;
- Alcançar **economicidade**, ao evitar a construção de nova edificação, assegurando melhor relação custo-benefício ao erário;
- Garantir previsibilidade de prazos e qualidade final da execução, com responsabilidade técnica claramente definida.

**SEÇÃO 10 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO** (inciso XI do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso X do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

10.1 A Administração Pública deverá adotar, previamente à formalização da contratação, todas as providências necessárias para viabilizar a execução integral do objeto, assegurando condições adequadas para a desmontagem, transporte e remontagem do barracão pré-moldado, bem como o pleno alcance das finalidades pretendidas.

10.2 No que se refere à adequação do ambiente institucional, registra-se que **não há necessidade de ajustes organizacionais internos**, uma vez que a contratação não implica alteração de rotinas permanentes nem demanda estrutura administrativa adicional.

10.3 Em razão das características técnicas do objeto, faz-se necessária a **designação de servidor** para atuarem na fiscalização e na gestão do contrato, com foco no acompanhamento dos métodos executivos, no cumprimento dos prazos, na verificação da integridade estrutural dos





elementos pré-moldados e na observância das normas técnicas, de segurança do trabalho e ambientais aplicáveis.

**SEÇÃO 11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES** (inciso VIII do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso XI do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

11.1. Para atendimento da finalidade da contratação, não há contratações correlatas que deverão ser agilizadas, uma vez que se admite um olhar gerencial, de modo que, chama-se a atenção da equipe de contratação para que privilegie os trâmites de todos os processos que por finalidade atendam as demandas existentes.

**SEÇÃO 12 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS MITIGADORAS** (inciso XII do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso XII do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

Tendo em vista a natureza do objeto que se pretende contratar, é necessário que o Fornecedor, no âmbito de suas atividades, atenda aos critérios e políticas de sustentabilidade ambiental, sem prejuízo da observância das boas práticas e das normas pertinentes, pontuados na matriz de riscos adotada para esta contratação.

**12.1. ANÁLISE DE RISCO**

12.1.1. A análise de riscos é o processo de compreender a natureza e determinar o nível de risco, de modo a subsidiar a avaliação e o tratamento do risco (ABNT, 2009). O risco é uma função tanto da probabilidade como da medida das consequências. Desse modo, o nível do risco é expresso pela combinação da probabilidade de ocorrência do evento e das consequências resultantes no caso de materialização do evento, ou seja, do impacto nos objetivos. O resultado final desse processo será o de atribuir a cada risco identificado uma classificação, tanto para a probabilidade como para o impacto do evento, cuja combinação determinará o nível do risco. A identificação de fatores que afetam a probabilidade e as consequências também é parte da análise de riscos, incluindo a apreciação das causas, as fontes e as consequências positivas ou negativas do risco. Referencial básico de Gestão de Riscos, Tribunal de Contas da União (TCU), 2018.

12.1.2 Risco é o efeito da incerteza sobre objetivos estabelecidos. É a possibilidade de ocorrência de eventos que afetem a realização ou alcance dos objetivos, combinada com o impacto dessa ocorrência sobre os resultados pretendidos.

12.1.3 Gestão de riscos consiste em um conjunto de atividades coordenadas para identificar, analisar, avaliar, tratar e monitorar riscos. É o processo que visa conferir razoável segurança quanto ao alcance dos objetivos.

12.1.3. Para a análise de risco será utilizado o método qualitativo, que define o impacto versus probabilidade e, também o nível da escala de risco por qualificadores numéricos que determinarão o método qualitativo como: BAIXO, MÉDIO, ALTO, EXTREMO, facilitando com base na percepção das pessoas para análise. A relação entre os riscos e os seus componentes pode ser ilustrada por meio de uma matriz que se correlaciona com as variantes impacto e probabilidade; segue-se a imagem abaixo:



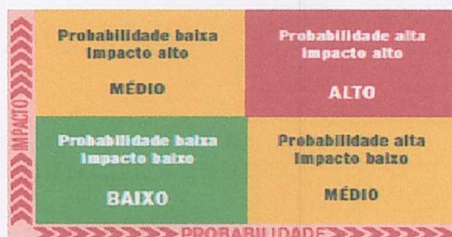


Figura 01 - Matriz de riscos simples

## 12.2 - MATRIZ DE RISCOS

12.2.1 Utilizando-se da matriz de PROBABILIDADE x IMPACTO, imagem abaixo, conforme orientação da equipe de planejamento de licitações desta Municipalidade, (modelado em consonância com as diretrizes de compliance da Controladoria-Geral, CGE/GO), temos a seguinte Matriz de Probabilidade x Impacto:

Matriz de Probabilidade x Impacto							
Impacto	16	Catastrófico	16	32	48	64	80
	8	Maior	8	16	24	32	40
	4	Moderado	4	8	12	16	20
	2	Menor	2	4	6	8	10
	1	Desprezível	1	2	3	4	5
			Raro	Improvável	Possível	Provável	Quase Certo
			1	2	3	4	5
			Probabilidade				

Escala de Níveis de Risco		
(Nível de Risco = Peso Prob. x Peso Impacto)		
Escala	De	Até
Baixo	1	4
Médio	5	9
Alto	10	30
Extremo	31	80

Figura 02 - Matriz de riscos - Probabilidade x Impacto

12.2.2 A avaliação dos riscos deve seguir os seguintes passos:

- 1º). Identificar, para os riscos acima do limite, as respectivas fontes, causas e eventuais consequências sobre a organização como um todo;
- 2º). Identificar os riscos que estão abaixo do limite de exposição (**faixa laranja**); identificar na matriz probabilidade x impacto, os riscos cujos níveis estão acima do limite de exposição ao risco; e riscos inaceitáveis, hipótese que não será admitida (**faixa vermelha** da matriz);
- 3º). Para os riscos cujos níveis se encontram na **faixa amarela** deverá ser avaliada a necessidade de monitoramento;
- 4º). Os riscos cujos níveis se encontram na **faixa verde** poderão ser aceitos.

12.2.3. Com base na análise de riscos e na sua classificação, os riscos identificados estão alinhados com os objetivos desta contratação e são assim classificados: PROBABILIDADE ALTA e IMPACTO ALTO.

## 12.3 ANÁLISE INDIVIDUAL DOS RISCOS





12.3.1 RISCO 1 - A não realização de processo licitatório para a contratação do objeto pretendido.

Matriz de Probabilidade x Impacto							
Impacto	16	Catastrófico	16	32	48	64	80
	8	Maior	8	16	24	32	40
	4	Moderado	4	8	12	16	20
	2	Menor	2	4	6	8	10
	1	Desprezível	1	2	3	4	5
			Raro	Improvável	Possível	Provável	Quase Certo
			1	2	3	4	5
			Probabilidade				

Resultado da análise:

Probabilidade 2 (Improvável)

Impacto 16 (Catastrófico)

Classificação do risco: 32 – Faixa vermelha: Inaceitável.

12.3.2 RISCO 2. Entrega de produtos/serviços em desconformidade com a contratação.

Matriz de Probabilidade x Impacto							
Impacto	16	Catastrófico	16	32	48	64	80
	8	Maior	8	16	24	32	40
	4	Moderado	4	8	12	16	20
	2	Menor	2	4	6	8	10
	1	Desprezível	1	2	3	4	5
			Raro	Improvável	Possível	Provável	Quase Certo
			1	2	3	4	5
			Probabilidade				

Resultado da análise:

Probabilidade 3 (Possível)

Impacto 16 (Catastrófico)

Classificação do risco: 48 – Faixa Vermelha: Inaceitável.

12.3.3 RISCO 3. Ausência de contratos (VIGÊNCIA/SALDO CONTRATUAL).

Matriz de Probabilidade x Impacto							
Impacto	16	Catastrófico	16	32	48	64	80
	8	Maior	8	16	24	32	40
	4	Moderado	4	8	12	16	20
	2	Menor	2	4	6	8	10
	1	Desprezível	1	2	3	4	5
			Raro	Improvável	Possível	Provável	Quase Certo
			1	2	3	4	5
			Probabilidade				

Resultado da análise:

Probabilidade 3 (Improvável)

Impacto 16 (Catastrófico)

Classificação do risco: 48 – Faixa vermelha: inaceitável.

12.3.4 RISCO 4. Falta de comprometimento da ADMINISTRAÇÃO, pela não conservação das ruas e estradas do Município.





Resultado

da

análise:

Matriz de Probabilidade x Impacto							
Impacto	16	Catastrófico	16	32	48	64	80
	8	Maior	8	16	24	32	40
	4	Moderado	4	8	12	16	20
	2	Menor	2	4	6	8	10
	1	Desprezível	1	2	3	4	5
			Raro	Improvável	Possível	Provável	Quase Certo
			1	2	3	4	5
Probabilidade							

Probabilidade 1 (Raro)

Impacto 16 (Catastrófico)

Classificação do risco: 16 – Faixa laranja: limite aceitável do risco.

### SEÇÃO 13 – POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (inciso XIII do Art. 59 do Decreto nº 3.927/2023 e inciso XIII do §1º do Art. 18 da Lei nº 14.133/2021).

13.1. Em virtude de todo o exposto, o presente Estudo Técnico Preliminar evidencia que a contratação da solução: Contrato, objetivando Contratação de empresa especializada para desmontagem e posterior montagem de barracão pré-moldado, incluindo todos os serviços, equipamentos, mão de obra especializada, transporte, içamento e fixações necessárias, mostra-se necessária e viável tecnicamente, tendo em vista a imprescindibilidade da contratação e o adequado atendimento às demandas apresentadas.

Assim sendo, a Equipe de Planejamento declara a viabilidade desta contratação para o atendimento da necessidade a que se destina, consoante disposto na Lei Federal nº 14.133 de abril de 2021, Decreto Municipal nº 3.927 de março de 2023.

São Jorge D'Oeste – PR, 17 de dezembro de 2025.

Glaciano de Oliveira  
Engenheiro Responsável





MUNICÍPIO DE  
**SÃO JORGE D'OESTE**  
ESTADO DO PARANÁ | www.pmsjorge.pr.gov.br | CNPJ: 76.995.380/0001-03

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Padronização 01/2024 – Modelo aprovado pela Secretaria de  
Administração e pela Controladoria Interna. Outubro/2024.

  
Sergio Roberto Priamo

Secretário Municipal de Obras, Infraestrutura Rural e Serviços Urbanos

Decreto 4.486/2025